

中國學者王勇談中美歐日經濟安全觀差異

「美進攻型護霸權 華重防禦擋衝擊」



2024 美國大選 中美角力篇之二

正如昨天提到，「經濟安全」概念受注目不止限於西方國家，中國官方如今也不時提到這字眼，惟北京的視角跟西方不盡相同。北京大學國際關係學院教授暨美國研究中心主任、中國外交部黨校教授王勇接受本報訪問時表示，美國、日本、歐洲等倡導的經濟安全理念，與中國所倡導的經濟安

全理念「既有聯繫、有差別，也有相似的地方」，重要差別在於美方動作更具戰略性、進攻性，目的是利用現有技術或市場優勢來維護經濟霸權，中方對這問題更多是防禦性的考慮，旨在防範外部危機所帶來的經濟秩序混亂。

明報記者 周宏量

▲圖為上月拍攝中國浙江省金華市零跑汽車工廠的電動車生產線。中國電動車憑價格優勢撼動歐美汽車製造業，惟美國牽頭指控中國「產能過剩」。

(法新社)

有關經濟安全的論述在中國受到重視可追溯到10年前。2014年4月，中共總書記、國家主席習近平在中共中央國家安全委員會第一次會議上，提出「總體國家安全觀」，強調要「以人民安全為宗旨，以政治安全為根本，以經濟安全為基礎，以軍事、文化、社會安全為保障，以促進國際安全為依託，走出一條中國特色國家安全道路」。自此經濟安全正式在國家安全框架下受重視。到兩年前二十大報告上，習近平重申經濟安全是國家安全基礎，提出「確保糧食、能源資源、重要產業鏈供應安全」。

「美日歐在經濟關係加上安全因素」

談到中美日歐各自眼中的經濟安全觀念，王勇形容差別在於美、日、歐所強調的經濟安全是「在經濟關係當中加上安全因素，甚至是要服務於這些國家的對外經濟政策、對外政策甚至是維持霸權的地位」，即利用其掌握的現有技術優勢、甚至是市場優勢來鞏固自身在世界經濟當中的主導地位，同時利用像出口管制的手段，例如對美國掌握的高科

技進行管制來拖慢對方的影響，甚至具有進攻性、利用經濟的手段，遏制打壓對方經濟的成長，甚至是把它作為一種經濟戰爭來看。

「面對脫鉤斷鏈 中國要固鏈強鏈」

王勇認為，美國、日本和歐洲之間還是有所區別，相對於美國來說，歐洲和日本的對外政策目的比較單一，即「戰略性不是那麼明顯」，他們更多的是要保證供應鏈安全，保住經濟先進的技術外溢之後對其造成的經濟影響，以至是政治和安全上的影響。他指論經濟安全主張的戰略性程度，由高至低依次為美國、日本和歐洲。

談到中國的經濟安全政策，王勇指那與美日歐、特別是與美國的經濟安全政策之間最大的區別就是「中國經濟安全的防禦性問題」。他坦言中方在當前經濟安全上以防禦性問題的考慮比較多，「要考慮到中國所在的全球經濟體系當中，外部危機衝擊所帶來的國內經濟秩序混亂」，而與此同時，中國也面臨著美國等西方國家「脫鉤斷鏈」的壓力，

「在這種環境下，中國就是要保持固鏈、強鏈，這是中國經濟當中重要工作」。

對比之下，王勇形容美國所推行的友岸外包、去中國化，「實際上是具有更多的進攻性戰略意圖，帶有政治和安全運作的成分，目的在於拖垮中國經濟、減少中國經濟來自外部因素所給予發展的動力」。

面對西方在經濟安全議題上愈見公開的質疑，中方也開始強硬回應。中國國家安全部去年12月發表題為《國家安全機關堅決築牢經濟安全屏障》的文章，既重申經濟安全是國家安全的重要組成部分，「為維護其他重要領域安全提供有力支撐」，同時批評各類唱衰中國經濟的「陳腔濫調」不斷出現，其本質是妄圖以種種虛假敘事構建「中國衰敗」的「話語陷阱」、「認知陷阱」，以持續對中國特色社會主義制度及道路進行攻擊、否定，妄圖對中國開展戰略上的圍堵打壓。



北京大學國際關係學院教授暨美國研究中心主任王勇

中國面臨著美國等西方國家「脫鉤斷鏈」壓力，在這種環境下，中國就是要保持固鏈、強鏈，這是中國經濟當中重要工作。

「美重組產業鏈構壓力 華3招應對」

中美圍繞經濟安全的角力中，其一最顯眼的環節在於美國尋求重組關鍵資源和產品的供應鏈，令人關注中美在全球供應體系的「分岔」趨勢。研究國際政治經濟和國家安全的北大學者王勇承認，中國正面臨一定戰略壓力，主要集中在經濟科技方面。對此，王勇總結中方三大應對策略：在製造業利用自身優勢推動轉型升級、擴大開放吸引外資、海外重新佈局規避美國等的高關稅壁壘。

「中國面對着這樣的國際格局重組，這樣的壓力我們把它稱之為『百年未有之大變局』加速演進。」王勇形容美國對中國推行所謂的大國競爭，旨在維護美國霸權，全方位打壓中國，「中國面臨的戰略壓力當前主要是集中在經濟科技方面的壓力，這也是中美競爭的戰場。中美之間在戰略關係保持相對穩定，雙方在熱點問題上管控危機，關係可以穩定、避免熱戰的情況下，那麼經濟科技的競爭，以及相關的經濟安全問題變得日益突出」。

王勇認為，中國在全球供應鏈、製造

業當中面臨的壓力，主要是美國以至西方所推動的製造業回流（reshoring）、近岸外包（nearshoring）、友岸外包（friend-shoring）等。他坦言這方面對中國還是構成很大的壓力，使得外資過去將中國作為最大的生產基地、製造中心的投資在減少，也有一些企業面臨着美國的政治壓力，或自身為了應對美國等所樹立起的高（關稅）壁壘的對外進行投資問題。他不諱言中國在製造業體系當中存在着「斷鏈」的風險，「尤其是在半導體行業存在的問題更加嚴重」。

護中國製造 轉型升級擴大開放海外佈局

談到中方的潛在應對方式，王勇提出以下三大重點：

（一）製造業轉型升級——他認為外圍應對中國製造「充滿信心」，畢竟中國工業總產值佔全球約35%，美國是12%，中國一個相當於後面10個國家的總和，「中國完全有信心利用自身的製造業優勢，推動製造業轉型升級」。

（二）擴大開放——利用中國不斷擴展的優勢，吸引外國的投資到中國來——他解釋，儘管最近受到經濟和地緣政治競爭的影響，外國來華投資減少，但對跨國公司來說，中國仍是重要的投資市場，故中方在二十屆三中全會上通過深化改革，推動中國進一步的開放，「我相信這個方面應該會取得一些成效」。

（三）海外佈局避開西方壁壘——第三是結合當前形勢，適應新的國際環境，再在海外進行一定的佈局，來避開美國等相關國家所築起的高關稅壁壘，例如是越南等東南亞國家，以至是在非洲、拉丁美洲和中東國家。

惟王勇提醒，中國企業應當考慮到投資所在國的風險，「特別是對於競爭對手國家的投資，要盡量地減少；在戰略上、安全上對中國可能有安全威脅的國家，要控制投資；同時加大對中國友好國家的投資，在發展經貿關係的同時，也能夠增進中國跟相關國家的外交關係、政治關係、甚至是安全關係」。

回應美牽頭產能過剩指控 「站不住腳」

在中國電動車憑價格優勢撼動歐美汽車製造業下，西方如今對中國製造業提出「產能過剩」的指控，但這種指控對中國是否公平？王勇表示，對於這個問題，在目前的高度政治環境下，這樣的討論被政治化、甚至是安全化，不無美國打壓中國的目的。

王勇直言，西方對於中國「新三樣」——電動車（新能源汽車）、鋰電池、光伏（太陽能電池）——的產能過剩指控，「相對來說應該是站不住腳」。他以電動車為例，指歐洲制定了節能減排的計劃，因此發展電動車、進口電動車的是非常有必要，但這個當面涉及複雜的國內政治問題，「他們提出這樣的（產能過剩）指控，主要是考慮到國內的政治壓力，另外也有美國的壓力，美國跟日本、特別是歐洲之間有一個

協調的問題，像加拿大等國也面臨美國（要求）站隊的壓力」。

「集中投資下暫時現象」

這不是說中國完全沒出現產能過剩的情況，但是王勇認為這只是集中投資下的暫時現象。他說：「在另外一方面，中國製造業也可能是應該存在着一定程度、或根據不同情況下存在着產能過剩的問題。這種產能過剩的問題，實際上是在一定時間段所發生的暫時現象，也就是說投資相對於政府產業政策給予的幫扶補貼可能會多一點，導致集中投資的現象。與此同時，國內市場的成長還需要一定的時間，這是一個暫時的現象，所以說，中國經濟的發展需求不斷地提升產能的政策，產能過剩的問題應該說會獲得解決。」



上月19日，中國與歐盟委員會代表在比利時布魯塞爾，就歐盟對中國電動車徵反補貼稅案展開磋商。

新質生產力突破「卡脖子」問題

中共總書記、國家主席習近平去年9月提出「戰略性新興產業和未來產業是形成新質生產力的主陣地」，自此「新質生產力」成為中國官方對經濟政策的新論述，然而這點對中方主張的經濟安全有何影響？身兼外交部黨校教授的北大學者王勇向本報表示，發展新質生產力有助於中國實現經濟轉型、在中美競爭中爭取優勢、解決美方在經濟或科技的技術上「卡脖子」（抓住要害）的問題。

找新增長點經濟轉型 具重要意義

王勇首先表示，中國官方提出這套論述，「主要是着眼於中國當前和未來一段時間經濟轉型的需要」，同時在發展以第四次產業革命（按：

又稱「工業4.0」）所代表的新技術、新科技的所謂「新質生產力」，對於為中國找到新的增長點，成功實現經濟轉型，具有重要的意義。

其次，王勇指出，在集中於中美之間的激烈經濟科技競爭，只有創新發展新質生產力，中國才能在中美競爭當中保持經濟穩定，同時逐步形成新的競爭力，輔助中國在激烈的競爭當中佔據優勢的地位。第三，新質生產力同時對中國的經濟安全具有重要影響，中國面臨着美國進攻性的全面打壓，在上游對中國經濟、科技觀念的技術「卡脖子」，「那麼新質生產力有助於解決『卡脖子』的問題，實現中國經濟的自主性或進口替代，這也是會成為有利於經濟安全目標的實現」。

星洲准進口澳低電電力

新加坡人力部長兼貿工部第二部長陳詩龍周二（22日）宣布，能源市場管理局有條件批准從澳洲進口1.75吉瓦（GW，即100萬千瓦）低電電力。參與的澳洲可再生能源公司SunCable將在北領地興建全球最大的太陽能發電場和最長的海底電纜，途經印尼為新加坡供電，現將要進一步驗證技術和商業計劃，以及獲得相關司法管轄區，包括長約4200公里海底電纜會經過的國家的批准。新加坡早前宣布與越南、印尼和柬埔寨合作進口電力，若全部項目落實，新加坡將在2035年後共進口7.35吉瓦低電電力，多於全國總供電量的三分之一。（聯合早報/海峽時報/路透社）



澳洲可再生能源公司SunCable將在北領地興建全球最大太陽能發電場和最長海底電纜，途經澳洲達爾文港和印尼為新加坡供電。（網上圖片）

美8議員促檢視全球海纜

美國8名跨黨派聯邦參議員周一（21日）聯合致函總統拜登下令檢視全球海底通訊電纜網絡的安全性。這些電纜位置往往對外公布，以免船隻意外損壞，但這亦令外界憂慮受破壞的可能性。由共和黨籍參議員楊格（Todd Young）和民主黨籍參議員墨菲（Chris Murphy）領頭撰寫的信函指出：「美國必須檢視全球海底電纜基礎設施的現有漏洞，包括來自俄羅斯破壞行為的威脅，以及中國在電纜鋪設和維修方面的角色日益吃重。」聯署信表示，確保網絡流量安全必須列為國家優先要務。白宮和中國駐美大使館未有即時回應報道。（路透社）

印度7天90宗「詐彈」 航空大亂

印度上周7天之間出現該國破紀錄的最少90宗「詐彈」惡作劇，導致該國航空交通大亂，個別事件且擾亂別國的民航秩序。印度民航部長表示要修例加重刑罰打擊。個別客機折返 戰機出動護航。印度航空交通「詐彈」虛驚事故趨增。迄周日的一星期間有最少90宗，其中周日佔逾20宗，上周六有最少30宗。威脅信息一般由匿名帳號通過社交媒體X或電郵，發至印度的機場或印度不同航空公司。相關的印度或外地的

民航當局和執法人員為安全起見，檢查每架受到威脅的國內線或國際線航班搜查炸彈，導致航班停飛或延誤，另有個別客機需折返出發地點、緊急降落就近機場，且曾出現戰機在英國和新加坡上空護航客機情況。印度民航部長奈杜周一（21日）表示要立法徹底改革航空和飛機安全法嚴懲滋事者，同時加強機場和航線的安檢。印度警方上周四拘捕了一名17歲少年疑犯，不過未解威脅。多宗「詐彈」案目的不明，而且難以識別肇事者。（法新社/BBC）