

賀錦麗欠論述——只能拜規賀隨？

幕僚乏人須用舊將 人事安排成風向標

值得留意潛在賀錦麗國安團隊人選

註：() 內為現時身分



坎貝爾 Kurt Campbell	希克斯 Kathleen Hicks	戈登 Phil Gordon	默菲 Chris Murphy	庫恩斯 Chris Coons	伯恩斯 William Burns	弗盧努瓦 Michele Flournoy	利斯納 Rebecca Lissner
(副國務卿)	(副防長)	(副總統國安顧問)	(康涅狄格聯邦參議員)	(特拉華聯邦參議員)	(中情局局長)	(前國防部政策事務次長)	(副總統副國安顧問)
潛在職位： 國務卿、國防部長	潛在職位： 國防部長	潛在職位： 國家安全顧問	潛在職位： 國務卿	潛在職位： 國務卿	潛在職位： 國務卿、國防部長	潛在職位： 國防部長	潛在職位： 涉及印太或中國的重要職位
簡介： 拜登政府內最重要的印太戰略規劃師，有指他尋求在賀錦麗政府上獲得內閣職位，但要視乎妻子、現任國家經濟委員會主任布雷納德會否晉升財長；即使未能更上一層樓，倘若賀錦麗請他留任，過去4年的印太戰略可望延續	簡介： 經歷4年副防長生涯後，成為另一女性防長的潛在人選	簡介： 因長期擔任賀錦麗的副總統國安顧問，被認為會是其白宮國安顧問的熱門人選，熟悉歐洲和中東事務	簡介： 黨內進步派，有關外交事務的其一最重要國會議員，跟賀錦麗關係友好	簡介： 拜登在國會的最重要政治盟友，不時變相代表拜登外訪傳話，倘若他出掌國務院，或代表更大程度上延續拜登外交路線	簡介： 視乎參院形勢，他與現任白宮國安顧問蘇利文會是參議員以外的國務卿或防長重要人選，但他也有可能留任中情局長	簡介： 拜登入主白宮前已被視為防長熱門，但拜登最後揀選關係更密切的黑人前將領奧斯汀，這次她或捲土重來，爭取成為美國首名女性防長	簡介： 原為拜登的白宮國安會政策規劃代理高級主任，有份編撰拜登政府的國家安全戰略，在已知的賀錦麗團隊成員中屬有較多亞洲政策研究背景的一人

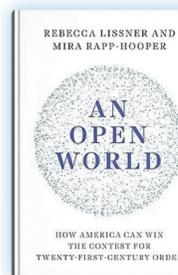
2024 美國大選 外交路線篇之二

美國民主黨總統候選人賀錦麗投入競選將近3個月，惟其政策理念仍予人印象模糊之感，這點在外交路線上更為明顯。賀錦麗本身外交經驗不夠豐富，也欠缺相關幕僚班底，令她至今缺乏完整的外交論述，外界大多推斷她會很大程度上延續拜登的外交路線，惟實際執行上仍要視乎主事官員和議題發展。換言之，倘若賀錦麗入主白宮，她會保留多少拜登親信高官，將決定具體外交政策跟拜登「同中有異」的程度，對華戰略料也不例外。

明報記者 周宏量

兩「親賀」戰略新星合著 倡美推動開放世界制華

延伸閱讀



在跟賀錦麗有所交集的國安專家中，現任副總統副國安顧問利斯納 (Rebecca Lissner) 和現任白宮國安會東亞與大洋洲事務高級主任拉普胡珀 (Mira Rapp-Hooper) 雖非「中國通」，這兩位民主黨戰略新星卻大有可能在賀錦麗主政下對印太事務發揮重大影響力。二人在2020年底發表的合著《An Open World: How America Can Win the Contest for Twenty-First Century Order》(開放世界：美國如何贏得21世紀秩序之爭) (圖)，主張在美國國力相對下降之際，只有強調「開放」的大戰略才可捍衛美國的安全和繁榮，並指控中國是這套願景的「最顯眼威脅」。

利斯納是頗受讚譽的戰略學者，原在白宮國安會任職，後獲賀錦麗延攬成為其副總統副國安顧問；拉普胡珀曾著書解釋盟友和伙伴對美國的戰略重要性，她是賀錦麗2020年角逐民主黨總統提名時的幕僚成員，加入拜登政府後先任職國務院政策規劃部門，後加入白宮國安會，協助印太事務協調官坎貝爾籌劃印太戰略。

倡美摒棄以民主和專制區分國際主義

二人在合著中承認美國無法單方面決定21世紀的國際秩序規則，但仍須以清晰願景引領其尋求建立的新體系——首要指導原則是「致力捍衛一國最關鍵的國家利益」。二人主張美國須摒棄後冷戰時代尋求以民主和專制作區分的自由派國際主義，改為推動「建基於全球開放 (global openness) 概念」的新大戰略。二人主張對美國有利的「開放世界」強調以下四點：(1) 避免競爭者建立封閉的勢力範圍、(2) 維持全球公地 (包括公海) 的准入、(3) 在不推動政權更迭下支持民主、(4) 維繫各國經濟上相互依賴。

在中美角力升溫之際，二人指控「中國在亞洲的地位提升」是對全球開放的最顯眼威脅，理由是中國是唯一有意識和能力來籌劃出「趕走美國力量、危及各國政治上獨立、封閉全球公地的排外 (exclusive) 區域」的美國對手。二人承認美國無法避免中國施加大地區影響力，但可以尋求阻止中國建立由其主導的勢力範圍。

這說法顯然跟中國批評美國是「域外國家」干預地區事務有「打對台」的意味，惟書中沒有提及台海，只明確提到南海——二人主張不接受任何限制南海所謂「自由航行」的做法，指摘中方在南海建島造陸和「軍事化」，形同尋求封閉部分全球公地。可以想像，北京既在南海有「九段線」主權聲索，也一直強調中方「堅定維護南海和平穩定及國際海洋法治」，肯定不會接受二人的這套指控。

從政資歷短欠外交經驗 幕僚人才缺乏

檢察官出身的賀錦麗2017年才躋身全國政壇，到2021年1月接任副總統時，甚至連第一個參議員任期都未完成，令外界關注其外交經驗不足的弱點。因此在上任後不久，即傳出賀錦麗跟拜登頭號外交幕僚的國務卿布林肯安排定期私人聚餐，被美媒比喻為在職外交特訓，可望有助她長遠逐鹿白宮。

隨着角逐總統的這一日提前到來，賀錦麗在過去3年半的「學習」成果重新受到檢視。

截至代替拜登出選前，賀錦麗在副總統任內外訪17次，到過21個國家，見過逾150名外國領袖，而且她基本上都會出席白宮國安會的會議 (副總統是正式成員之一) 和陪同拜登聽取總統每日簡報 (PDB)，外交經驗肯定比之前更豐富。然而，副總統的身分注定賀錦麗在任內不會有太多空間展示個人外交理念或世界觀，只能配合拜登定下的外交政策方向。

與此同時，有別於拜登投身政壇將近半世紀才入主白宮，而且向來專攻外交領域，擁有歷練完整的外交或國防親信幕僚圈子，賀錦麗尚在建立自己的政治班底。在《紐約時報》8月中旬發表、9月下旬更新的賀錦麗親信圈介紹文章中，只有其現任副總統國家安全顧問戈登 (Philip H. Gordon) 和原財政部反恐和金融情報次長納爾遜 (Brian Nelson) 具備明確的外交或國安事務背景。

現副總統國安顧問戈登 關鍵外交幕僚

在這情況下，許多觀察家都相信賀錦麗倘若入主白宮，將很大程度上延續現屆拜登政府的外交政策，包括接受本報訪問的前高官偉德寧 (Dennis Wilder) 和智庫學者歐漢龍 (Michael O'Hanlon)。

曾在白宮和中情局歷任PDB高級編輯等多個重要職位的喬治城大學亞洲研究教授偉德寧向本報表示，較擅長歐洲和中東事務的戈登會是賀錦麗的關鍵外交政策顧問。戈登在奧巴馬首個總統任期出任歐洲與歐亞事務助理國務卿，2013年轉任白宮國安會中東、北非暨海灣事務協調官，到賀錦麗就任副總統後，戈登先擔任其副國安顧問，約一年後接替請辭的麥克爾唐尼坐正。

外界如今普遍預期，戈登會在賀錦麗主政下出任白宮國安顧問。對那些憂慮美國對烏克蘭軍援立場的歐洲國家來說，如果有像戈登這樣的「歐洲通」在政府發揮巨大影響

關鍵外交幕僚

力，顯然會較為放心。惟其中東立場同樣值得關注，戈登在2020年的新書《Losing the Long Game: The False Promise of Regime Change in the Middle East》(長線敗北：中東政權更迭的虛假承諾) 批判小布殊政府在阿富汗戰爭和伊拉克戰爭中尋求「政權更迭」，剖析為何這種政策往往虎頭蛇尾。

在以色列-哈馬斯戰爭引發美國社會出現不滿拜登政府「撐以」的聲音之際，賀錦麗7月底宣布投入總統競選後首名會見的外國領袖便是以色列總理內塔尼亞胡，當時她比拜登相對有批評意味的態度惹來外界關注。據《華盛頓郵報》8月引述知情人士所指，戈登既擔心以色列想要徹底消滅哈馬斯的目標不可能達成 (除非夷平加沙)，並從昔日跟內塔尼亞胡打交道的經驗，判斷美國難以影響到其決策。報道指賀錦麗很可能會委派戈登領軍，就美國對以政策作全面分析，其一可能



美國民主黨總統候選人、副總統賀錦麗的支持者周日到北卡羅萊納州的東卡羅萊納大學校園參與競選集會時，手持「為自由投票」的標語。(法新社)

選項是對部分援以措施設置條件，這點是拜登一直抗拒。

料較不受制於意識形態 強調法治人權

從以色列的例子可見，賀錦麗仍有可能對拜登外交政策方向作出調整，問題是對華政策會否也是如此？在華盛頓智庫布魯金斯學會擔任外交政策項目研究主任的歐漢龍向本報表示，拜、賀之間外交政策方向基本上會有很程度的延續性，但在部分關鍵議題上主管人選會有不同，而且他們面對議題 (和危機) 也可能會不同，「無論是賀錦麗還是其副手沃爾茲，都不以在圍繞中國/台灣/東亞的議題上有長期浸淫著稱，但當然沃爾茲 (按：曾在中國教書和在國會關注涉華事務) 在這方面有一定認識」。

鑑於賀錦麗的外交幕僚圈沒有多少中國或亞洲問題專家，她會保留多少拜登政府內部主管對華或印太戰略的高官 (例如有「印太沙皇」之稱的副國務卿坎貝爾)，將是其一重要觀察指標。偉德寧則指出，在對華政策上，目前有一批親商界民主黨人正尋求「稍為軟化」現行對華政策，其代表人物是前副國務卿、現任約翰霍普金斯大學高級國際研究學院院長史坦伯格 (James Steinberg)。

賀錦麗與拜登終究不是同一世代的政治人物，個人理念和經歷也有差異，這可能會影響到她在外交決策的判斷和思考方式。來自

賀錦麗政治地盤加州的《洛杉磯時報》在上月報道，認識和親身觀察過賀錦麗的人士預期，即使依然認可美國在全球舞台的頭號地位，賀錦麗會以更現代化的形象，擁有多邊主義，而且她的外交政策會較為不受過時的意識形態所驅動，而且更多是因應公眾現實隨機應變，但同時更深入強調法治和人權等美國核心價值觀，尤其是涉及女性的部分。

報道又引述其新舊幕僚指出，賀錦麗也會比拜登更關注氣候變化、糧食安全和人工智能 (AI) 風險等議題。