



美國副總統、民主黨總統候選人賀錦麗（左）上月底在美國邊境巡邏隊圖森區隊長莫德林陪同下，到亞利桑那州道格拉斯視察美墨邊境。（法新社）



共和黨總統候選人特朗普今年2月得到州伊格爾帕斯的美墨邊境視察。（路透社）

邊境移民受注目 賀調整立場「近特」

美墨偷渡去年一度猖獗 引政治攻防

2024 美國大選 文化戰爭篇之二

美國大選傳統上最重要的議題都是經濟相關，今屆也不例外，但在經濟議題以外，移民則堪稱今屆大選最受重視的議題，尤其是美墨邊境的偷渡情況去年下半年一度變得非常嚴峻，引發民主、共和兩黨的政治攻防。任期之初曾跟進邊境問題的賀錦麗代替拜登出選後，特朗普陣營隨即以她曾跟進邊境移民問題但缺乏成果的歷史作出攻擊。賀錦麗其後改為支持部分「移民鷹派」的政策，惹來左翼盟友不滿，惟此舉能否有助她重新爭取關注邊境移民的選民，仍是未知數。

明報記者【文化戰爭篇之二】

根據皮尤研究中心的民調，整體選民最重視的議題是經濟（61%）、移民（61%）和墮胎權（51%），其中在移民問題上，黨派分歧愈見明顯，2020年大選時共和黨選民和民主黨選民的重視程度分別是61%和46%，到今屆大選此長彼消至82%和39%。皮尤民調又顯示，88%特朗普支持者強烈或有些傾向大規模遣返在美國非法居留者，賀錦麗支持者只有27%；惟在改善邊境安全上，特（96%）、賀（80%）支持者都是明顯傾向這主張。

美國當局在美墨邊境「遭遇」非法入境者的執法次數在千禧年初後一度回落，在特朗普2016年當選總統前數字處於低位，到新冠疫情初期一度上升又再回落，在拜登上任前不久重回升軌，去年12月更錄得新高的249,741次，令邊境偷渡問題成為大選重要焦點。即使此後數字大跌，也不足以扭轉選民看法。

特朗普轟對手「失敗的邊境沙皇」

賀錦麗代替拜登出選後，隨即被翻出她在擔任副總統之初獲安排跟進邊境爭議的舊帳，特朗普與副手萬斯炮轟她是「失敗的邊境沙皇」，應為美國南部邊境的無證移民數字高企負責。賀錦麗盟友或前政府官員嘗試為她辯解，指她以至整個政府從一開始都知道，打擊非法移民問題須從源頭着手，故其職責從來都跟巡邏邊境無關。

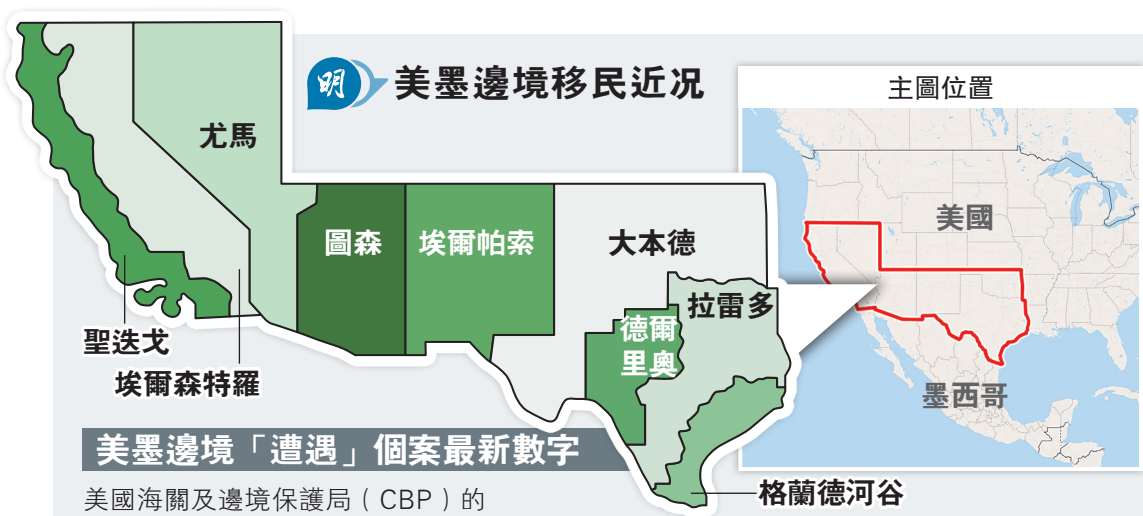
面對政治壓力，賀錦麗開始調整立場，轉為支持實施一些數十年來最限制的移民、庇護和邊境政策。一些左翼的移民支持者批評，賀錦麗在選舉年突然擁護嚴厲政策，會令她更難以推動為指定人口提供公民權途徑或其他她曾支持的親移民政策。事實上，現屆政府6月時已開始尋求限制尋求庇護者入境美國。一些民主黨人對賀錦麗和拜登政府近期擁護限制庇護的政策感到沮喪，認為這跟他們曾經反對的特朗普政策相似。

向合法移民開火 特陣營散播假消息

在賀錦麗的立場變得接近特朗普之際，特朗普陣營卻開始向合法移民開火，在大選辯論前後，斯普林菲爾德的海地移民（絕大多數都是合法）「食寵物」的假消息鬧得熱哄哄，即使連當地共和黨高層都否定這說法，特朗普和萬斯都仍在散播論述，這點會如何影響選情尚不清楚。

賀錦麗反攻 指共和黨阻翻移民系統法案

惟可以肯定的是，賀錦麗正致力改變外界印象，例如9月下旬親往關鍵選州亞利桑那的邊境視察。到近日接受《60分鐘時事雜誌》訪問，被主持人問到拜登任內頭三年邊境偷渡個案急升是否其政府「犯錯」時，賀錦麗嘗試反守為攻，提到今年較早前一項旨在重新全面翻修移民系統的跨黨派法案，在特朗普呼籲共和黨人反對下無法在國會通過，「我們需要國會可以行動，從而真正修訂問題」。



美墨邊境「遭遇」個案最新數字

美國海關及邊境保護局（CBP）的數據顯示，西南部陸路邊境（即美墨邊境）的非法移民「遭遇」（encounter）個案在2024財年（FY2024*）截至今年8月達到2,033,260次，只稍低於整個2023財年的2,475,669次，但如果從按月數字看，則已由去年12月的301,982次高峰，回落至今年8月的107,503次。

官方定義的「遭遇」是指美國邊境巡邏隊（USBP）根據《美國法典》第8篇（Title 8）的逮捕條文來執法的個案，另有少數個案是由CBP轄下外勤業務辦公室（OFO）按第8篇的不准進入條文，又或按《美國法典》第42篇（Title 42）的驅逐條文執法。

以下數字為美墨邊境9個分區在2024財年的「遭遇」個案數字比其與2023財年的變化（只計USBP的部分）：

分區(部分跨州)	FY2024 (截至今年8月)	按年變化
聖迭戈	310,952	▲52.2%
埃爾森特羅	16,348	▼66.4%
尤馬	52,062	▼69.1%
圖森	452,520	▲40.3%
埃爾帕索	243,618	▼37.4%
大本德	4,571	▼59.4%
德爾里奧	237,178	▼31.8%
拉雷多	29,045	▼31.8%
格蘭德河谷	130,411	▼55.4%

美墨邊境非法入境者來源地

美國西南部陸路邊境（美墨邊境）偷渡人數最大來源不意外是相鄰的墨西哥，而中、南美洲以至加勒比海地區的國家也位居前列，但遠在歐亞大陸的中國、印度和俄羅斯意外都佔不少，其中來自中國的偷渡者過去在兩個財年數字明顯飆升，今年甚至勢將反超有所回落的印、俄，加上中美角力升溫及芬太尼偷運爭議，惹來美國政界和輿論更為關注

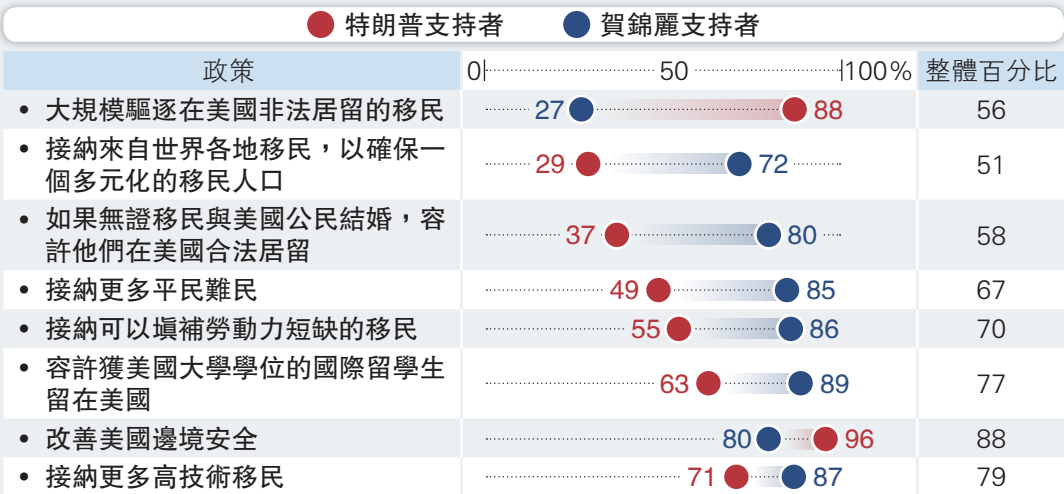
國家	FY2022	FY2023	FY2024 (截至8月)
墨西哥	808,339	717,333	617,770
中國**	2,176	24,314	36,920
印度	18,308	41,770	23,747
俄羅斯	21,763	43,210	11,377

* 美國財政年度（FY）是之前一年的10月開始，例如FY2024是2023年10月至2024年9月，目前官方數據只去到2024年8月

** 中國只計大陸、香港、澳門，不計台灣 資料來源：美國海關及邊境保護局（CBP）

登記選民強烈或有些同意以下美國移民政策的百分比

特朗普和賀錦麗的支持者在大规模驅逐出境和無證移民議題上存在嚴重分歧，但在邊境安全、高技術移民方面的意見較一致



資料來源：皮尤研究中心



在美國加州哈巴溫泉鎮附近，邊境巡邏隊上月22日將一批從墨西哥越境進入美國的哥倫比亞尋庇者聚集一起。（法新社）

美邊境新難題：華「走線潤美」印「捨南取北」

傳統上美墨邊境的偷渡客以來自鄰近的中南美洲或加勒比海為主，近年卻多了一些不是來自美洲大陸的新興偷渡客，其中俄軍侵烏令來自烏克蘭和俄羅斯的偷渡者一度大增，惟最受美國輿論關注的是中國和印度。

在疫情過後一些中國公民加入取道美墨邊境偷渡的行列，即所謂的「走線潤美」，令過去兩年數字涉及中國公民的美國邊防「遭遇」個案急升，並時而有意外發生，尤其是那些採取危險海路的偷渡客——今年4月，墨西哥警方在海邊發現8具中國公民遺體。

翻查美國海關及邊境局的數據，印度公民經美墨邊境偷渡的人數有所減少，但取道美國北部邊境的人數卻上升，似是避開或備森嚴的南部。美國南部邊境「遭遇」印度公民的執法次數在去年6月升至新高的8,012次，但此後顯著回落，到今年8月只剩1,677次，對比之下，美國北部邊境的次數則於今年6月達到5,153次新高，兩個月仍維持在4,216次水平。

在中美角力升溫背景下，中國捲入美國邊境爭議自然更受注目，除非法入境者，還包括走私毒品。有不法商人利用美墨甚至美加邊境將中國製芬太尼或相關材料偷運入美，被指導致美國鴉片類藥物上癮問題嚴重，惹來華盛頓政圈高度關切，甚至外交上施壓北京。中方一直否認是美國毒品問題的始作俑者，多次重申美國不應卸責。

何謂「無證移民」？

無證移民（undocumented immigrants）是指非法入境者或持非永久簽證抵美後逾期居留者。近年愈來愈多無證移民獲許可在美國工作及生活，並暫時受保護免受驅逐出境。皮尤研究中心統計，美國2022年有約300萬無證移民持有關臨時法律保護，分類如下：

臨時保護身分（TPS）：給予那些因內亂、暴力、自然災害或其他特殊且臨時的情況而無法安全返回其原本國家的人，截至2022年7月共有約65萬無證移民持有TPS身分

童年抵美者暫緩遣返計劃（DACA）：容許在2007年之前以兒童身分被帶到美國的人留在美國，約有60萬名無證移民受惠

庇護申請者：因留在其原本國家會面臨危險而申請庇護的人，在等待申請結果期間可合法地留在美國，截至2022年中有約160萬名無證移民得以暫留美國

其他：給予人口販賣和某些其他犯罪活動的受害者可申請特殊簽證留美，暫有數十萬人申請

資料來源：皮尤研究中心

得州警衛曾阻聯邦派人巡邏

邊境移民問題在今屆美國大選有多重要，從2月下旬特朗普和當時尚未退選的拜登同日分頭在得州邊境亮相「打對台」拉票，即可見一二。

特朗普當時視察與墨西哥彼德拉斯內格拉斯市接壤的伊格爾帕斯（Eagle Pass），今年1月得州州長阿博特以偷渡猖獗為由，緊急下令封鎖美墨邊境河旁的謝爾比公園（Shelby Park），負責該任務的得州國民警衛隊甚至阻止聯邦政府的邊境巡邏隊在該地區巡邏，引發「州門聯邦」的憲政爭議，多個共和黨控制的州政府公開聲援得州。拜登則去了另一得州邊境城市布朗斯維爾（Brownsville），嘗試說服選民認其移民政策。

得州雖不是大選選州，圍繞該州的邊境移民爭議，卻助長這議題成為大選焦點之一。得州另一爭議焦點是關於遣返非法移民的SB4法案，該法案容許州官員拘捕和遣返非法進入州境的遷徙者，變相挑戰聯邦邊防部門權力。爭議上訴至聯邦最高法院，後者3月同意法案可在聯邦巡迴法院考慮地區法院判決期間生效，巡迴法院上訴庭隨即暫時擱置法案，此後未有進一步明確發展。